



Città di Roncade

Provincia di Treviso

DECRETO N. 20 DEL 05/06/2025

OGGETTO: REVOCA DEI CONSIGLIERI DI AMMINISTRAZIONE DELLA FONDAZIONE CITTA' DI RONCADE NOMINATI DALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE.

Settore Segreteria Generale

Il Sindaco

PREMESSO:

- che la Fondazione partecipata "Città di Roncade" è stata costituita dal Comune di Roncade il 7 luglio 2006, con atto Rep. 96932, innanzi al dott. Oleg Nicola Acconcia, notaio in Treviso, *"allo scopo di migliorare la qualità della vita nel territorio del Comune stesso mediante la promozione, il sostegno e la gestione di interventi finalizzati alla tutela sociale delle persone e delle famiglie, in particolare a favore delle fasce deboli e disagiate, attraverso la gestione di servizi di assistenza sociale e sociosanitaria come quelli, a titolo esemplificativo, della Residenza Sanitaria Assistita e del centro diurno, nonché di altri servizi di interesse sociale in genere, quali i servizi educativi, formativi e sportivi, i servizi di assistenza scolastica, mense, palestre ed impianti sportivi"* (cit. art. 3);

- che, a tal fine, con il medesimo atto, il Comune di Roncade, ha conferito a titolo gratuito nella Fondazione la somma di € 100.000,00 (centomila) per costituire il fondo di dotazione della stessa;

- che con Delibera di Consiglio Comunale n. 39 del 28 luglio 2018 sono state approvate delle modifiche allo statuto della Fondazione Città di Roncade e, in particolare, che l'art. 3 ora testualmente prevede: *"La Fondazione persegue finalità di miglioramento della qualità della vita nel territorio del Comune di Roncade mediante la promozione, il sostegno e la gestione di interventi finalizzati alla tutela sociale delle persone e delle famiglie, in particolare a favore delle fasce deboli e disagiate, attraverso la gestione di servizi di assistenza sociale e sociosanitaria come quelli, a titolo esemplificativo, della Residenza Sanitaria Assistita e del centro diurno, nonché di altri servizi di interesse sociale in genere, quali i servizi educativi, formativi e sportivi"*;

VISTO l'art. 13 dello Statuto ove è previsto che il Consiglio di Amministrazione della Fondazione Città di Roncade è composto da un numero variabile da tre a cinque componenti di cui tre nominati dal Sindaco del Comune di Roncade, tra cui il Presidente, da uno nominato dai Fondatori e un altro dal Collegio dei partecipanti scelti tra *"persone di riconosciuta moralità, onestà, autorevolezza, conoscenza della comunità, e disponibilità all'impegno sociale"*;

PRESO ATTO che con decreto n. 10 del 30 settembre 2023 sono stati nominati il Presidente, nella persona dell'Avv. Simonetta Rubinato, e i due componenti del Consiglio di Amministrazione, rag. Francesco Pavan ed il dott. Francesco Rocco, con decorrenza 1 ottobre 2023 e con validità per un triennio;

VISTE, in particolare, le deliberazioni della Giunta Comunale:



Città di Roncade

Provincia di Treviso

- N. 96 del 18 luglio 2024 dall'oggetto "*Individuazione enti e società che ai fini della elaborazione del bilancio consolidato sono da includere nel gruppo amministrazione pubblica Città di Roncade e nel perimetro di consolidamento*", con la quale veniva incluso nel "*Gruppo Amministrazione Pubblica - Comune di Roncade*" e, quindi, nel perimetro di consolidamento per l'anno 2024 Fondazione Città di Roncade, quale ente strumentale controllato;
- N. 2 dell'8 gennaio 2025 dall'oggetto "*Individuazione enti e società che ai fini della elaborazione del bilancio consolidato sono da includere nel gruppo amministrazione pubblica Città di Roncade e nel perimetro di consolidamento. Anno 2025*" con la quale è stato confermato l'inserimento di Fondazione Città di Roncade nel Gruppo Amministrazione Pubblica, quale ente strumentale controllato;

VISTA, altresì, la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 26 luglio 2024 avente ad oggetto "*Determinazione degli indirizzi per la nomina e la designazione dei rappresentanti del Comune presso enti, aziende ed istituzioni*", con particolare riferimento agli "*indirizzi per la revoca e decadenza*";

RILEVATO che con nota prot. n. 20916 del 17 settembre 2024 il Sindaco ha formalizzato alla Presidente del Consiglio di Amministrazione della Fondazione Città di Roncade precise contestazioni in merito a lamentele pervenute da parte di famigliari degli utenti della RSA;

OSSERVATO che tale nota veniva riscontrata dalla Fondazione Città di Roncade in data 19 settembre 2024, prot. n. 21245, nella quale la Presidente del Consiglio di Amministrazione riferiva di aver "*... disposto che il Direttore e la Responsabile Amministrativa di Fondazione provvedano a comunicare copia al gestore della RSA affinché possa fornire necessari riscontri in merito alla fondatezza dei fatti denunciati, a tutela degli ospiti, ma anche dell'immagine della RSA di Roncade e di chi vi opera, nonché di Fondazione Città di Roncade. Ho altresì chiesto loro una relazione riassuntiva sulle forme di controllo attivate da Fondazione. Sarà nostra cura pertanto fornire un ulteriore riscontro dettagliato in tempi brevi*".

RILEVATO che, ad oggi, tali riscontri dettagliati non risultano pervenuti;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 144 del 13 novembre 2024 dall'oggetto "*Raccomandazioni di indirizzo generale a Fondazione Città di Roncade*" contenente richieste di trasparenza ed informazione dell'Ente controllato nei confronti dell'Amministrazione Comunale su specifiche tematiche quali la gestione della RSA, soprattutto in relazione al nuovo contratto di concessione della gestione del servizio vista l'allora prossima scadenza di quello in essere, gli investimenti per la manutenzione dell'immobile, l'erogazione dei servizi, l'elargizione di contributi e l'attribuzione di consulenze esterne a pagamento;

DATO ATTO:

- che con nota del 14 ottobre 2024, prot. 220/2024, la Presidente della Fondazione Città di Roncade, contestando che la Fondazione Città di Roncade potesse qualificarsi come ente strumentale controllato dal Comune di Roncade, affermava di ritenere illegittima, *in parte qua*, la delibera della Giunta Comunale n. 96 del 18 luglio 2024 che includeva nel Gruppo Amministrazione Pubblica della Città di Roncade e nel perimetro di consolidamento del bilancio anche la Fondazione Città di Roncade, chiedendo la revoca, in autotutela, della predetta delibera;

- che, la predetta richiesta è stata ribadita da Fondazione anche con nota del 21 novembre 2024, prot. n. 221/2024, nella quale si rappresentava altresì la possibilità che Fondazione potesse impugnare la delibera n. 96 del 18 luglio 2024;



Città di Roncade

Provincia di Treviso

- che l'Amministrazione Comunale, con nota prot. n. 24095 del 22 ottobre 2024, riscontrava la richiesta di Fondazione, ribadendo la legittimità della scelta di inserirla, quale ente strumentale controllato, nel perimetro del GAP, così come ribadito, tra gli altri, anche da Revisore dei Conti;

- che, con comunicazione del 17 gennaio 2025 prot. n. 1/2025, la Presidente della Fondazione Città di Roncade, ha ritenuto irricevibili le Raccomandazioni di Indirizzo Generale a Fondazione Città di Roncade adottate con la delibera della Giunta n. 144 del 13 novembre 2024, alle quali, pertanto, non è stato dato alcun seguito;

- che, ancora con nota del 28 febbraio 2025, prot. n. 12/2025, il Direttore della Fondazione Città di Roncade ribadiva che, con riferimento al contenuto della delibera n. 96 del 18 luglio 2024, la Fondazione *"non è tenuta all'osservanza di direttive che non siano quelle dello Statuto e delle norme di legge"*;

- che i Consiglieri di Amministrazione, rag. Francesco Pavan e dott. Francesco Rocco, a dispetto degli impegni assunti al momento della presentazione della propria candidatura alla carica di Consiglieri di Amministrazione, in risposta alle precise contestazioni avanzate dal Sindaco con nota prot. n. 7420 del 28 marzo 2025, con la quale gli stessi venivano invitati al rispetto delle Raccomandazioni di Indirizzo Generale a Fondazione Città di Roncade adottate dalla Giunta, hanno dichiarato di richiamarsi alla citata missiva di data 17 gennaio 2025 a firma della Presidente del Consiglio di Amministrazione (vedasi note prot. n. 9243 del 22 aprile 2025 e n. 9671 del 28 aprile 2025);

DATO ATTO:

- che, ad oggi, non vi è stato alcun proficuo confronto, né trasmissione volontaria di informazioni da Fondazione Città di Roncade al Comune di Roncade riguardanti la gestione e l'amministrazione della Fondazione e del suo patrimonio;

- che, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione Città di Roncade, ha annunciato di voler adottare ulteriori iniziative, in specie la modifica dello Statuto, intese a contrastare la decisione della Giunta Comunale di inserire la Fondazione all'interno del perimetro del GAP (si veda verbale della riunione del Consiglio di Amministrazione del 18 febbraio 2025);

- che, inoltre, l'Amministrazione Comunale, con riferimento alla scadenza del contratto di concessione del servizio di gestione della RSA, nonostante con la comunicazione 17 gennaio 2025 prot. n. 1/2025, la Presidente del Consiglio di Amministrazione avesse dichiarato che *"Nell'ottica della leale collaborazione che ha sempre contraddistinto la nostra azione, Vi terremo naturalmente aggiornati sul seguito della procedura"*, è venuta a conoscenza solo indirettamente del fatto che la Fondazione ha sottoscritto con la Cooperativa Promozione e Lavoro la proroga del contratto di concessione del servizio di gestione della casa di riposo, a condizioni e termini che, ad oggi, risultano formalmente sconosciute all'Ente Fondatore;

- che la Fondazione non ha condiviso con l'Amministrazione né i programmi, né le attività a carattere sociale, né la destinazione delle contribuzioni alle associazioni, con sovrapposizione con i servizi già erogati dal Comune;

RITENUTO che, a fronte delle plurime e precise contestazioni da parte dell'Amministrazione sul compimento di atti contrari o l'omissione di atti dovuti rispetto a quelli programmatici e di indirizzo assunti dall'Amministrazione Comunale, le deduzioni pervenute da Fondazione, di cui si è dato più sopra atto, sono risultate inidonee ad offrire adeguate giustificazioni al contegno assunto dal Consiglio di Amministrazione nei confronti dell'Ente fondatore;



Città di Roncade

Provincia di Treviso

RITENUTO, altresì, che l'omessa trasparenza e comunicazione in informazioni rilevanti nella gestione della Fondazione Città di Roncade costituisce violazione dei doveri fiduciari e giusta causa di revoca degli amministratori;

CONSTATATO, da quanto sopra riportato, che è venuto meno il necessario rapporto fiduciario in relazione all'operato della Presidente e dei componenti del Consiglio di Amministrazione di Fondazione Città di Roncade in ordine alla tutela dell'interesse pubblico collegato al ruolo di Ente Fondatore del Comune di Roncade, anche in considerazione del fatto che i componenti del Consiglio di Amministrazione, come sopra ricordato, hanno sottoscritto esplicitamente, all'atto della candidatura, il loro formale impegno di *"assicurare la corretta rappresentanza degli interessi del Comune, conformando il proprio comportamento alle norme di legge, ai provvedimenti comunali, nonché agli indirizzi e alle direttive istituzionali emanate o emanande dal Comune di Roncade"* e che tale impegno risulta essere stato disatteso;

CHE tale sfiducia viene confermata dai contenuti della nota prot. n. 12379 del 28.05.2025, da intendersi come tardiva e meramente strumentale;

EVIDENZIATO che, in ogni caso e comunque, anche al di là di tali elementi di giusta causa, all'esito della propria valutazione, comunque discrezionale, del venir meno suddetta fiducia, il Sindaco intende revocare gli attuali membri del Consiglio di Amministrazione nominati con decreto sindacale n. 10 del 30 settembre 2023 della Fondazione Città di Roncade;

CON espressa riserva di ogni altro diritto ed azione, nonché eccezione e difesa

Tutto ciò premesso,

RICHIAMATO il comma 8 dell'art. 50 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL), che attribuisce al Sindaco, sulla base degli indirizzi espressi dal Consiglio Comunale, il potere di nomina, designazione e revoca dei rappresentanti del Comune presso enti, aziende e istituzioni;

REVOCA

i membri del Consiglio di Amministrazione della Fondazione Città di Roncade, nelle persone dell'Avv. Simonetta Rubinato (Presidente), del rag. Francesco Pavan e del dott. Francesco Rocco, con effetto dalla data di notifica alla Fondazione Città di Roncade dei nuovi membri del Consiglio di Amministrazione che, ai sensi dell'art. 13 dello Statuto della Fondazione Città di Roncade, verranno nominati dal Comune di Roncade;

DISPONE

di notificare il presente decreto alla Fondazione Città di Roncade ed ai componenti revocati del Consiglio di Amministrazione.

Avverso il presente atto è ammesso il ricorso avanti al Giudice ordinario (Cass. SS.UU. 34473/2019).

Il Sindaco
MARCO DONADEL

*Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D.Lgs 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)*



Città di Roncade

Provincia di Treviso